



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 96/13, 89/16 и 5/22) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 103/08 и 5/22), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2020. ГОДИНУ ПАРТИЈЕ УЈЕДИЊЕНИХ ПЕНЗИОНЕРА

Број: 03-07-6-772/21
Сарајево, 28.10.2022. године

САДРЖАЈ

| | |
|--|---|
| МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА | 3 |
| 1. УВОД | 4 |
| 2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ..... | 4 |
| 3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА..... | 5 |
| Предмет прегледа и контроле..... | 5 |
| Циљ прегледа и контроле | 5 |
| Обим прегледа и контроле..... | 5 |
| 4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ..... | 5 |
| 5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ | 6 |
| 5.1 НАЛАЗИ | 6 |
| 5.2 ПРЕПОРУКЕ | 7 |

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Партије уједињених пензионера за 2020. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у новембру 2020. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15 Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјеним на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину, утврђено је да је Партија уједињених пензионера прекршила одредбе члана 4. став (1), члана 11. став (1) и члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горњих напомена, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Партије уједињених пензионера за 2020. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у новембру 2020. године.

Преглед и контрола финансијских извјештаја проведени су у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Партија уједињених пензионера се финансирала из сљедећих извора:

| Р/Б | Извори финансирања | Износ (КМ) | Структура (%) |
|-----------|--|------------------|---------------|
| 1. | Чланарина | 0,00 | 0,00 |
| 2. | Прилози физичких лица (3-а) | 5.660,00 | 49,91 |
| 3. | Прилози правних лица (3-б) | 0,00 | 0,00 |
| 4. | Приходи од имовине (3-ц) | 0,00 | 0,00 |
| 5. | Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д) | 0,00 | 0,00 |
| 6. | Приходи од поклона (3-е) | 0,00 | 0,00 |
| 7. | Приходи из буџета (3-ф) | 5.680,67 | 50,09 |
| 8. | Приходи од пропаганде (3-г) | 0,00 | 0,00 |
| I | Укупни приходи (1-8) | 11.340,67 | 100,00 |
| II | Остали приходи и друго | 0,00 | 0,00 |
| | Извори финансирања (I+II) | 11.340,67 | 100,00 |

У годишњем финансијском извјештају политичка странка је исказала расходе у износу од 14.300,00 КМ¹.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Партија уједињених пензионера. Скраћени назив странке: ПУП.

Странка је дана 28.07.1997. године, Рјешењем број: Рп-07/97 уписана у регистар политичких организација код Основног суда у Бања Луци под називом „Пензионерска странка Републике Српске“. Рјешењем Основног суда у Бања Луци број: Рп-07/97 уписана је промјена назива политичке странке и од 14.12.2009. године назив политичке странке је: „Партија уједињених пензионера“. Рјешењем Основног суда у Бања Луци број: Рп-7/97 од 11.06.2018. године, уписана је промјена лица овлаштеног за заступање и представљање политичке странке.

Сједиште политичке странке је у Бања Луци, улица Грчка бр. 19.

Лице овлаштено за заступање странке је Винка Пушоња, предсједница странке.

¹ Податак је преузет из коригованог финансијског извјештаја, чије корекције је политичка странка сачинила након што је издат прелиминарни извјештај ревизије, те исти Централној изборној комисији БиХ доставила 14.02.2022. године.

Лице овлаштено за подношење финансијског извјештаја за 2020. годину је Воислав Бургић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину, организациону структуру Партије уједињених пензионера чине:

- Главни одбор,
- 6 градских одбора и
- 29 општинских одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Партије уједињених пензионера за 2020. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у новембру 2020. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијских извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине. Уколико ревизор на бази контроле финансијских извјештаја утврди одређена кршења закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Партије уједињених пензионера обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијским извјештајима са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на донације физичких лица, приходе из буџета и трошкове изборне кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед и контролу финансијских извјештаја Партије уједињених пензионера у периоду од 2014. до 2019. године, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Након извршеног прегледа финансијског извјештаја за 2019. годину, издат је извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препоруком странци: да финансијска средства обезбијеђена за финансирање странке користи у складу са утврђеним програмом утрошка средстава, да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, да успостави потпуне и тачне евиденције о расходима и обавезама и да финансијске извјештаје Централној изборној комисији Босне и Херцеговине подноси у законом прописаном року и у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2020. годину, утврђено је да Партија уједињених пензионера није испоштовала дате препоруке.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1 НАЛАЗИ

- а) Прегледом годишњег финансијског извјештаја утврђено је да је Партија уједињених пензионера прекршила одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака².**

Програмом утрошка средстава за 2020. годину политичка странка је предвидјела расходе у износу од 17.507,00 КМ.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја странка је остварила расходе у укупном износу од 15.400,70 КМ.

Увидом у програм утрошка и податке о оствареним трошковима, који су пријављени у финансијском извјештају за 2020. годину, утврђено је да је Партија уједињених пензионера остварила трошкове у износу од 6.365,30 КМ, које није предвидјела својим програмом утрошка. Политичка странка није планирала трошкове по основу таксе, новчаних казни и сл., а исте је остварила у износу од 4.900,00 КМ (трошак по основу плаћене таксе за овјеру пријаве за учешће на Локалним изборима 2020. године у износу од 3.400,00 КМ и трошак по основу новчане казне у износу од 1.500,00 КМ). Трошкове књиговодствених услуга странка је остварила у износу од 1.300,00 КМ, иако исте није планирала. Трошкове платног промета, које је планирала у износу од 175,00 КМ, остварила је у износу од 340,30 КМ, што је за 165,30 КМ више од планираног износа.

С обзиром да политичка странка својим програмом утрошка није предвидјела све трошкове, које је остварила у 2020. години, прекршила је одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

- б) Политичка странка је прекршила одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и (4) Закона о финансирању политичких странака.**

Прегледом финансијског извјештаја и додатне документације утврђено је да Партија уједињених пензионера у пословним књигама није успоставила тачне евиденције о својим расходима, годишњи финансијски извјештај није попунила на начин како је Централна изборна комисија БиХ прописала Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 96/13 и 89/16) - у даљњем тексту: Правилник.

- (1) Партија уједињених пензионера, иако у оквиру своје организационе структуре поред Главног одбора има 35 нижих организационих дијелова, податке о укупним приходима и укупним расходима политичке странке, у финансијском извјештају је пријавила на нивоу Главног одбора, што није у складу са одредбама члана 10. Правилника.
- (2) Странка у пословним књигама није, у складу са одредбама из члана 11. став (1) и члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака, успоставила тачне евиденције о својим расходима.

Партија уједињених пензионера је уплаћену таксу за овјеру пријаве за учешће на Локалним изборима 2020. године, у износу од 4.500,00 КМ, у пословним књигама исказала као трошак у укупно уплаћеном износу. Међутим, ова политичка странка је на

² У складу са одредбом из члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака, странка финансијска средства из члана 3. став (1) овог Закона може користити искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом.

основу Одлуке Централне изборне комисије БиХ, број: 06-1-07-3-163/21 од 25.02.2021. године остварила право на поврат уплаћене таксе у износу од 1.100,00 КМ, па је трошак таксе износио 3.400,00 КМ³.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁴ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Партија уједињених пензионера је у сврху изборне кампање могла да потроши 238.092,89 КМ.

У годишњем финансијском извјештају за 2020. годину Партија уједињених пензионера је пријавила трошкове изборне кампање у износу 865,50 КМ.

5.2 ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Партији уједињених пензионера да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака и Изборног закона БиХ, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- ***да сваке године доноси прецизан и јасан програм утрошка средстава,***
- ***да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да успостави потпуне и тачне евиденције о својим расходима и***
- ***да финансијске извјештаје Централној изборној комисији БиХ правилно попуњава и подноси у складу са подзаконским актима Централне изборне комисије БиХ.***

КОМЕНТАР

Партија уједињених пензионера је, након што јој је достављен Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину, у складу са одредбама из члана 14. став (3) Закона о финансирању политичких странака добровољно отклонила недостатке у финансијском извјештају, односно извршила корекције образаца: 4. 4.1 и 4.2 финансијског извјештаја.

Служба за ревизију је уважила исправке финансијског извјештаја, па су налази ревизије наведени у прелиминарном извјештају ревизије кориговани.

Помоћник ревизора

Мр.сц. Горан Цицовић

Шеф Службе за ревизију, ревизор

Мр.сц. Хасида Гушић

³ У коригованом финансијском извјештају, који је поднијела 14.02.2022. године, политичка странка је пријавила наведену таксу у износу од 3.400,00 КМ.

⁴ Члан 15.10 став (2) прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.